

体反兴奋剂字〔2019〕234号

**国家体育总局办公厅关于印发《反兴奋剂工作  
发展规划（2018-2022）》的通知**

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团体育局，中央军委训练管理部军事体育训练中心，各司、局，各直属单位，中国足球协会、中国篮球协会，各改革试点项目协会，有关行业体协：

现将《反兴奋剂工作发展规划（2018-2022）》印发你们，请认真贯彻执行，共同做好反兴奋剂工作。

国家体育总局办公厅（章）

2019年6月10日

# 反兴奋剂工作发展规划 ( 2018-2022 )

习近平总书记指出：中国政府对使用兴奋剂持“零容忍”态度，我提倡中国运动员哪怕不拿竞技场上的金牌，也一定要拿一个奥林匹克精神的金牌，拿一个遵纪守法的金牌，拿一个干净的金牌。中国将坚定主办一届像冰雪一样干净、纯洁的冬奥会。

为贯彻落实习近平总书记关于反兴奋剂工作的重要指示和批示精神，做好新时代的反兴奋剂工作，保护运动员的身心健康，维护纯洁体育，维护国家形象和荣誉，为体育事业改革发展、2020年东京奥运会中国体育代表团干净参赛和2022年北京冬奥会的成功举办保驾护航，根据当前我国反兴奋剂事业面临的新形势、新任务、新要求，制定本规划。

## 一、当前反兴奋剂工作面临的形势

经过30多年的持续努力，我国的反兴奋剂工作取得了长足进步，反兴奋剂法规制度体系初步形成，管理体制和运行机制基本确立，兴奋剂检查、检测能力明显增强，宣传教育的覆盖面不断扩大，各项保障和管理措施不断完善，同时也为全球的反兴奋剂斗争作出了重要贡献。

当前国际反兴奋剂形势复杂多变，极易触发政治问题，同时世界反兴奋剂治理体系正面临重大变革期。国内反兴奋剂形势依然严

峻，兴奋剂违规事件持续发生且有增长态势，故意使用兴奋剂的问题突出，误服误用的风险较高，青少年体育、社会体育、职业体育、高校体育不断被兴奋剂侵蚀。备战和参赛 2020 年东京奥运会和 2022 年北京冬奥会的运动队，也存在一定的兴奋剂风险，关乎国家的形象、中国体育代表团的形象。

## 二、指导思想和原则

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚决贯彻习近平总书记的体育观和对反兴奋剂工作的重要指示和批示精神，牢固树立“拿干净金牌”的理念，坚持问题导向，准确把握当前国际国内形势，以改革为动力，以创新为突破，构建“拿干净金牌”的反兴奋剂长效治理体系。

### （二）指导原则

1. 短期治标和长期治本相结合。对兴奋剂问题零容忍，形成压倒性态势，坚决遏制当前兴奋剂问题高发、频发的势头；着眼长效机制建设，建立“纵横交叉、上下联动”的全覆盖反兴奋剂组织体系，使运动员及其辅助人员“不能用、不敢用、不想用”。

2. 问题治理和改革创新相结合。着眼于解决当前存在的突出问题，牢牢抓住查处故意使用的主要矛盾，制定科学有效的工作措施；改进工作方法，发展创新思维，多学科、多领域、系统性研究、思考和开展反兴奋剂工作。

3. 举国体制和市场机制相结合。发挥体育行政部门组织协调的作用，明确各运动员管理单位的主体责任，突出国家反兴奋剂机构的监督职能；推动各级各类体育社会组织切实履行反兴奋剂工作职责，不断拓宽反兴奋剂工作的覆盖面。

4. 自主发展和国际合作相结合。发挥制度优势，以事业凝聚人心，实现反兴奋剂工作的继承发展；开展积极主动的反兴奋剂对外交流，在反兴奋剂全球治理体系变革中发挥更大作用。

### 三、目标任务

确保2020年东京奥运会和2022年北京冬奥会中国体育代表团干干净净参赛，到2020年基本建成“纵横交叉、上下联动”的全覆盖反兴奋剂组织体系，到2022年基本建成“拿干净金牌”的反兴奋剂长效治理体系。

### 四、工作措施

标本兼治，综合施策，通过全面加强和完善反兴奋剂理论、法规、组织、预防、查处、诚信、外事、人才和评估体系的建设，构建打击兴奋剂的全方位、网络化的工作机制，形成一套“拿干净金牌”的反兴奋剂长效治理体系，让运动员及其辅助人员“不敢用、不能用、不想用”兴奋剂。

#### 总计划：备战两个奥运反兴奋剂专项行动计划

- 1. 备战2020年东京奥运会反兴奋剂专项行动计划。
- 2. 备战2022年北京冬奥会反兴奋剂专项行动计划。

(一) 以习近平总书记关于反兴奋剂工作重要指示和批示精神为根本遵循，构建科学的反兴奋剂理论体系

认真学习、准确把握习近平总书记关于体育工作和反兴奋剂工作重要指示和批示精神实质、深刻内涵，加强理论研究，构建系统的反兴奋剂理论体系。

### 执行计划 1：反兴奋剂理论体系

- 设立“拿干净金牌”的反兴奋剂价值观理论体系研究专项。

以习近平总书记关于体育工作和反兴奋剂工作的重要指示和批示精神为根本遵循，全面吸纳奥林匹克精神、中华体育精神、“拿干净金牌”理念和中国传统文化精髓，形成一套完整的“拿干净金牌”的反兴奋剂理论体系。

(二) 以推进兴奋剂违法行为纳入刑事制裁为抓手，进一步完善反兴奋剂法治体系

完善现行的反兴奋剂政策、法规和制度，提高违规成本，形成最大的高压震慑态势。积极推进国务院《反兴奋剂条例》修订，与国务院相关部门沟通协调，明确各自在反兴奋剂工作中的职责和任务。加强对《世界反兴奋剂条例》和相关国际标准、指南的研究，确保我国反兴奋剂规定和相关政策符合国际通行标准和做法。

## 执行计划 2：反兴奋剂法制体系

- 与有关部门积极沟通，推动兴奋剂违法行为的刑事司法解释尽快制定。
- 推进国务院《反兴奋剂条例》修改。
- 研究建立基于法律框架下的反兴奋剂调查机制。
- 按照 2021 版《世界反兴奋剂条例》和相关国际标准的实施要求，结合工作实际，修改实施《反兴奋剂管理办法》、《体育运动中兴奋剂管制通则》及相关政策法规。

（三）以“纵横交叉、上下联动”全覆盖为支撑，构建责权明晰的反兴奋剂组织体系

建立“纵横交叉、上下联动”全覆盖的反兴奋剂组织体系，厘清责任，明确目标，联防联控。纵向要构建省级反兴奋剂组织体系，省级体育主管部门和省级反兴奋剂机构齐抓共管，横向要在总局运动项目管理中心和国家运动项目协会建立兴奋剂风险防控体系，建立专门机构，实现上至国家队、下到省级运动队直至体校层面，层层落实、层层负责，形成从注册、入队到训练、参赛等各环节全链条管理。

## 执行计划 3：反兴奋剂组织体系

- 制定关于加强各省（区、市）体育局、总局运动项目管理中心和全国性单项体育协会反兴奋剂工作能力建设的指导意见、反兴奋剂工作指南、标准和最佳实施模式。基本实现各省（区、市）成立反兴奋剂机构，重点奥运运动项目管理中心和协会成立反兴奋剂部门。
- 建立奥运项目国家队兴奋剂风险防控体系。

#### （四）以“拿干净金牌”的反兴奋剂宣传教育为先导，构建反兴奋剂预防体系

倡导“拿干净金牌”的反兴奋剂价值观，将其融入到运动员、教练员和管理人员等所有相关人员的思想中、血液中，融入到训练、竞赛、生活和管理等所有环节中。积极利用广播电视、报刊杂志、网站、微博、微信、移动客户端等媒体平台开展宣传推广，推出一批反兴奋剂重点新闻报道。开发推广反兴奋剂题材文化产品和服务。

全面推进以“拿干净金牌”价值观为基础的全覆盖、全周期、常态化、制度化的反兴奋剂教育。全覆盖做到上至总局各部门、各省（区、市）体育局领导，下至运动队中的每一人，无一遗漏，并逐步由专业运动员群体覆盖至体育运动参加者；全周期做到运动员和辅助人员从入队开始直至运动生涯结束的整个过程；常态化做到把教育融入到运动员和辅助人员的训练、竞赛、生活和管理中去，真正入脑入心；制度化把教育的机制、模式和内容固化，成为必须要完成的强制性工作任务。建设专门的反兴奋剂教育网络平台，开发针对竞技体育、群众体育、学校体育和职业体育，以及针对运动员、教练员、辅助人员及家长等不同群体的教育项目和教材。

建立兴奋剂风险预警机制，提升对食源性、药源性兴奋剂问题的防控能力。加强国家队肉食品、药品和营养品安全使用检测监控，建立食品、营养品使用风险预警机制。研发运动员常用药物安全使用查询系统，及时发布年度《禁用清单》及相关政策规定解读等。

加强运动员行踪信息申报、治疗用药豁免申请的培训和管理。加强兴奋剂问题综合治理。

#### 执行计划 4：反兴奋剂预防体系

- 出台《反兴奋剂教育工作实施细则》。完成国家队训练基地全部建成反兴奋剂教育基地。
- 建设中国反兴奋剂教育网上平台。
- 开发全链条、针对性反兴奋剂教育工具包。
- 开发运动员常用治疗药物安全使用查询系统。
- 建立运动员食品、营养品安全使用和风险防控机制，制定《综合性运动会食源性兴奋剂检测指南》。

（五）以情报调查和科技助力为手段，构建公正、专业、权威的兴奋剂查处体系

加大检查力度，将所有奥运项目列入国家检查库，加大对重点项目、重点运动员的检查频次，开展情报导向的目标检查，增大运动员生物护照监控范围；采取多种手段逐步扩大检查覆盖面，加大青少年体育、社会体育和职业体育的检查力度。积极推进反兴奋剂领域的新技术、新手段的应用，建设基于大数据和人工智能的反兴奋剂智慧管理平台；提升北京兴奋剂检测实验室的能力和水平，扩大检测窗口，增加长效代谢物检测方法，提高同位素质谱检测能力；积极推进上海兴奋剂检测实验室建设；加大情报和调查的力度，更



多应用非检测手段查处兴奋剂违规，不断提升兴奋剂违规的查处、威慑能力。

规范奥运会等重大综合性运动会的反兴奋剂工作，制定综合性运动会反兴奋剂工作指南；做好 2020 年东京奥运会和 2022 年北京冬奥会中国体育代表团反兴奋剂工作，确保运动员干干净净参加奥运会；配合北京奥组委和杭州亚组委，圆满完成北京冬奥会、杭州亚运会反兴奋剂工作；做好 2019 年山西二青会、2020 年内蒙古十四冬会、2021 年陕西十四运会反兴奋剂工作。

### 执行计划 5：反兴奋剂查处体系

- 建立基于大数据和人工智能的反兴奋剂智慧管理平台。
- 构建高效、专业、融合的独立观察员、检查官、教育讲师等反兴奋剂专业人才的招募、培训和管理机制，完成反兴奋剂培训教材建设。
- 制定发布综合性运动会反兴奋剂工作指南。
- 与国际奥委会、世界反兴奋剂机构、国际检查机构合作研发干血点项目，应用于 2022 年北京冬奥会。开展反兴奋剂专项科研。

（六）以加大处罚和责任追究力度为重点，构建运动员及辅助人员反兴奋剂诚信体系

进一步完善、规范并严格运动员、辅助人员和相关单位的纪律处罚和处分；加强背景审查，规范兴奋剂违规人员的管理、使用和监督；及时发布兴奋剂违规信息、处罚结果和禁止合作人员名单，

加大处罚的公开曝光力度；协调相关主管部门实施联合惩戒，将严重违规人员列入失信者黑名单，限制其继续参与体育运动，关联其升学、评奖、晋升、职称评定甚至经济活动等。

## 执行计划 6：反兴奋剂诚信体系

- 制定反兴奋剂信息公开管理办法。
- 建立国家队运动员、辅助人员反兴奋剂诚信体系。
- 配合中央文明委建立诚信体系，将严重兴奋剂违规人员纳入失信黑名单。

（七）以加强对外交流合作为契机，构建新型、友好的反兴奋剂对外交流体系

从体育行政部门、中国奥委会、全国性单项体育协会及反兴奋剂专门机构层面主动开展反兴奋剂对外交流，充分履行大国反兴奋剂义务。加强和国际奥委会、世界反兴奋剂机构、国际单项体育联合会和各国反兴奋剂机构的合作，支持和帮助发展中国家提升反兴奋剂工作水平，讲好中国反兴奋剂故事，展示中国政府的坚决态度和决心，展示中国反兴奋剂工作的专业、公开、透明的形象，不断为全球反兴奋剂事业和反兴奋剂治理提供中国方案，贡献中国智慧和力量，不断扩大中国在全球反兴奋剂领域的话语权和影响力。

## 执行计划 7：反兴奋剂对外交流体系

- 举办 2018 第二届全球反兴奋剂教育大会。从 2019 年起每年举办 CHINADA 国际反兴奋剂工作专业研讨会。
- 积极参与世界反兴奋剂机构、国际奥委会、国际单项体育联合会会议及相关事务合作，深化与挪威反兴奋剂机构的全面合作。积极推荐和争取国际反兴奋剂组织任职。
- 支持与发展中国家和地区反兴奋剂机构的合作项目。
- 积极参与兴奋剂检测实验室国际交流与合作项目。
- 积极参与境外综合性运动会反兴奋剂工作。

(八) 以各级各类反兴奋剂人才培养为基础，构建忠诚、干净、担当、专业的人才体系

培养、构建一支忠诚、干净、担当、专业的反兴奋剂人才队伍，制定并实施反兴奋剂专业人才培养规划，多渠道招募人才；加强实验室专家技术队伍的培养和遴选，引进高层次国际、国内专业技术人才；推动反兴奋剂课程进高校，与高校合作培养和储备专业人才；加强反兴奋剂新型智库建设，建立健全决策咨询制度。

## 执行计划 8：反兴奋剂人才体系

- 制定反兴奋剂人才培养规划，多渠道招募人才，完成处室人才配备。
- 制定并实施各级反兴奋剂专业人才培养。实施反兴奋剂专业出版物计划。
- 推动在体育院校本科和研究生教育中开设反兴奋剂课程；与高校共同培养反兴奋剂专业（方向）研究生。
- 开展国际、国内引智项目。
- 实施兴奋剂检测领军人才培养项目。

(九) 以目标和问题为导向，构建注重质量和实效的评估体系

建立反兴奋剂监督考核机制，对各省（区、市）体育局、总局运动项目管理中心和全国性单项体育协会反兴奋剂工作进行指导、监督、考核。落实责任制，形成分级奖惩机制，建立严格的问责制度，明确可操作、可衡量的具体措施。建立科学的考核评估体系，加大反兴奋剂工作落实的指导和监督问责。

### 执行计划 9：反兴奋剂评估体系

- 制定监督各级各类体育组织反兴奋剂工作标准和要求。
- 开展遵守标准问卷调查。
- 实施现场监督和评审。
- 建立综合性运动会独立观察员项目。

## 五、组织实施

### (一) 加强组织领导

各省（区、市）体育局、总局运动项目管理中心和全国性单项体育协会要高度重视反兴奋剂工作，明确自身的反兴奋剂主体职责，把反兴奋剂工作摆上重要日程，精心谋划，狠抓落实。

### (二) 深化改革创新

深化反兴奋剂工作管理体制改革，转变政府职能，深化简政放权，进一步理顺总局科教司和反兴奋剂中心的职责，形成权责清晰、管办分离的工作格局。

### （三）加强沟通协调

积极建立与国务院相关部门的沟通协调机制，明确分工和责任，加大对非法兴奋剂生产、销售和进出口的打击力度。体育系统各相关部门建立定期协调机制，加强反兴奋剂工作。

### （四）加强总局反兴奋剂中心建设

不断加强党的建设，与业务工作有机结合，互相促进。明确重点任务，加强制度建设，提升治理能力和水平，尽职履责，创新发展，建成独立、公正、专业、权威的国际一流反兴奋剂机构。

### （五）强化实施保障

各有关单位要分解本规划确定的目标任务，制定工作措施，建立目标任务考核制度，明确任务书、路线图、时间表和责任人。总局科教司和反兴奋剂中心对各省（区、市）体育局、总局运动项目管理中心和全国性单项体育协会反兴奋剂工作进行指导、监督、考核，科学评估、严格问责，形成分级奖惩机制。